



**Gemeinsam für den Verbraucherschutz in Deutschland**

### **Ein Positionspapier der Berufsverbände der amtlichen Lebensmittelüberwachung**

In Deutschland wird gesundheitlicher Verbraucherschutz auf hohem Niveau betrieben. Die staatlichen Kontrollsysteme genießen insgesamt einen guten Ruf.

Genügend qualifiziertes und weitergebildetes Personal sowie eine angemessene finanzielle Ausstattung der Behörden und Labore im gesundheitlichen Verbraucherschutz sind unerlässlich. Ausreichend finanzielle Mittel müssen dabei sowohl für quantitativ und qualitativ hochwertige amtliche Kontrollen als auch für Probenahmen und Untersuchungen zur Verfügung stehen.

In den letzten **rund 20 Jahren** gab es einen erheblichen Aufgabenzuwachs ohne Abbau bestehender Aufgaben. Diese Entwicklung lief bei weitem nicht parallel zu einem personellen oder finanziellen Zuwachs der Behörden und Labore. Das führt dazu, dass die Aufgaben in der Lebensmittelüberwachung nicht mehr in dem Maße wahrgenommen werden können, das erforderlich wäre, um das hohe Niveau auf Dauer halten zu können.

In diesem Zusammenhang ist auch entscheidend, dass sowohl für Betriebskontrollen als auch für Probenahmen und -untersuchungen klare Sollvorgaben definiert sind, auf deren Grundlage eine angemessene Ausstattung mit Ressourcen sichergestellt und eingefordert werden kann.

Zudem müssen sich diese Sollvorgaben an fachlichen Grundsätzen orientieren und insbesondere dem Vorsorgegedanken Rechnung tragen. Allerdings sehen wir mit Sorge, dass im Zusammenhang mit der EU-Kontrollverordnung Sanktionen und repressive Maßnahmen im Vergleich zu präventiven amtlichen Aktivitäten zu stark betont werden. Der Präventionsgedanke kommt aus unserer Sicht zu kurz.

Die Sollerfüllung kann nur dann überprüft werden, wenn die Daten von amtlichen Kontrollen in den Betrieben und von Proben einheitlich erfasst werden und damit eine Vergleichbarkeit der Daten gegeben ist. Außerdem müssen alle Tätigkeiten im Rahmen der risikoorientierten Kontrolle, also auch Recherchen im Internet und Ermittlungen, sowie präventive Tätigkeiten der Behörden zur Verhinderung von Verstößen (z. B. Beratung) angemessen statistisch berücksichtigt werden. Das ist aktuell nicht der Fall.

Wir fordern eine sinnvolle Weiterentwicklung der Sollvorgaben, um die Qualität der Lebensmittelüberwachung zu verbessern.

**Für gute und sichere Lebensmittel sowie verbrauchernahe Produkte ist eine in den Behörden und Laboren finanziell und technisch gut gerüstete Lebensmittelüberwachung mit ausreichendem und qualifiziertem Personal unabdingbar.**

## Aufgabenzuwachs in der Lebensmittelüberwachung in den letzten 20 Jahren

Bewertung: **rot** = Mehraufwand sehr hoch, **orange** = Mehraufwand hoch, **gelb** = Mehraufwand weniger hoch  
(aktueller Stand, kann sich ändern und nach Behörden – und Laborstruktur unterschiedlich sein)

| Aufgabe                                                                                                       | Erläuterungen<br>(Inhalt, Mehraufwand, Betroffenheit)                                                                                                                                                        | Wann<br>dazugekommen? | Neu /<br>Erhöhter Umfang                             | Bemerkungen, Beispiele                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Kontrollaufgaben</b>                                                                                       |                                                                                                                                                                                                              |                       |                                                      |                                                                                                                                                                                |
| Hygienepaket 2004,<br>Kontrollverordnung 2004 und<br>OCR 2017                                                 | Überwachung der Vorgaben des EU-<br>Hygienepakets in Lebensmittelbetrieben                                                                                                                                   | 2006 (2017)           | Erhöhter Aufwand                                     |                                                                                                                                                                                |
| Registrierpflicht<br>Lebensmittelbetriebe                                                                     | Registrierung von Unternehmen, die<br>Lebensmittel herstellen, behandeln oder in<br>den Verkehr bringen                                                                                                      | 2004                  | Neue Aufgabe                                         | Einschließlich elektronischer<br>Erfassung und Daten-<br>aktualisierung                                                                                                        |
| Zulassungspflicht für best.<br>Lebensmittelbetriebe                                                           | Zulassung von best. Unternehmen, die<br>Lebensmittel tierischen Ursprungs herstellen,<br>behandeln oder in den Verkehr bringen                                                                               | 2004                  | Höhere Zahl an<br>zulassungspflichtigen<br>Betrieben | Einschließlich elektronischer<br>Erfassung und Datenaktualisie-<br>rung, hoher Aufwand für<br>Kontrollen im Zulassungs-<br>verfahren und laufend                               |
| Food Defense                                                                                                  | Schutz von Lebensmitteln vor vorsätzlicher<br>Kontamination bzw. Manipulation,<br>Überwachung der Maßnahmen der<br>Lebensmittelbetriebe, steigender Aufwand<br>aufgrund Gefahr von terroristischen Angriffen | (2001)                | Erhöhter Aufwand                                     | Steigende Gefahr durch die<br>Gefahr von Terrorangriffen nach<br>2001 sowie aufgrund aktueller<br>Kriegsereignisse; gefordert auch<br>in diversen Zertifizierungs-<br>systemen |
| Qualitätsmanagement in<br>Betrieben                                                                           | Überwachung von Dokumentationsvorgaben<br>in Lebensmittelbetrieben                                                                                                                                           | (2006)                | Stetig zunehmender<br>Umfang                         |                                                                                                                                                                                |
| Aufklärung LM-bedingter<br>Erkrankungen (z.T.<br>überregional) einschl. Analytik<br>(Whole Genome Sequencing) | Aufklärung lebensmittelbedingter<br>Krankheitsausbrüche unter Nutzung von<br>WGS-Sequenzen, Rückverfolgung<br>gesundheitsschädlicher Lebensmittel                                                            | (2013)                | Zunehmender<br>Einsatz in den letzten<br>10 Jahren   | Zunahme der betroffenen<br>Lebensmittelgruppen, auch nicht<br>tierischen (z.B. Sprossen, TK-<br>Früchte, Sesamprodukte)                                                        |
| Mikrobiologische Kriterien                                                                                    | Mikrobiologische Überwachung von<br>Lebensmitteln, Umsetzung der Verordnung<br>(EG) Nr. 2073/2005 → Schwerpunkt Listerien                                                                                    | 2006                  | Neue Aufgabe                                         | Aufwand durch LM-bedingte<br>Erkrankungen, z.B. Listerien,<br>Salmonellen, deutlich gestiegen                                                                                  |



| Aufgabe                                                  | Erläuterungen<br>(Inhalt, Mehraufwand, Betroffenheit)                                                                                                                                                                                                                                                                          | Wann<br>dazugekommen? | Neu /<br>Erhöhter Umfang                                                  | Bemerkungen, Beispiele                                                                                                                                                       |
|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Lebensmittel-<br>Kontaminantenrecht                      | steigende Zahl der zu überwachenden Höchstgehalte für Kontaminanten und der geregelten Lebensmittel (Vergleich Anhang VO 1881/2006 im Original mit VO 2023/915 Stand 1.7.2025)                                                                                                                                                 | seit 2006 laufend     | Erhebliche Zunahme der zu kontrollierenden Lebensmittel und Kontaminanten | z. B. Mutterkorn-, Tropan-, Pyrrolizidinalkaloide, T-2 und HT-2 Toxin (seit 2024), Opiate, Blausäure, Arsen, Nickel, Perfluoralkylsubstanzen, Melamin, Perchlorat, Mineralöl |
| Rückrufüberwachung                                       | Überwachung von Rückrufen und Rücknahmen von Lebensmitteln in Produktionsbetrieben und allen Betrieben der Vertriebskette                                                                                                                                                                                                      | (2002)                | Erhebliche Steigerung der Zahl der Rückrufe                               |                                                                                                                                                                              |
| Anzeigepflicht<br>Lebensmittelbedarfs-<br>gegenstände    | Registrierung von Unternehmen, die Lebensmittelbedarfsgegenstände herstellen, behandeln oder in den Verkehr bringen                                                                                                                                                                                                            | 2024                  | Neue Aufgabe                                                              | Einschließlich elektronischer Erfassung und Datenaktualisierung                                                                                                              |
| Kunststoff-Recycling-Betriebe                            | Überwachung von Kunststoff-Recyclingbetrieben, die Materialien für Lebensmittelverpackungen aufbereiten                                                                                                                                                                                                                        | (2008) 2022           | Neue Aufgabe                                                              | Sehr aufwendiges Verfahren mit konkreten Auditvorgaben                                                                                                                       |
| Lebensmittelbetrug, Analysen<br>zu Herkunft und Echtheit | Überwachung von Lebensmittelbetrieben hinsichtlich betrügerischer Absichten, d. h. absichtlicher Falschdeklarationen mit dem Ziel, einen wirtschaftlichen Vorteil zu erzielen, erheblich größerer Umfang der Aufgabe seit dem Pferdefleischskandal 2013, jährliche EU-KKP (koordinierte Kontrollprogramme) und OPSON-Programme | (2013)                | Zunehmender Umfang                                                        | auch Prüfung von Werbung zur Regionalität                                                                                                                                    |
| Risikofrüherkennung                                      | systematische Beobachtung und Analyse von potenziellen Gefahren und Risiken, die mit Lebensmitteln verbunden sind, Umsetzung der Prinzipien des vorsorglichen gesundheitlichen Verbraucherschutzes                                                                                                                             | (2002)                | Zunehmender Umfang                                                        |                                                                                                                                                                              |

| Aufgabe                                                                                                                              | Erläuterungen<br>(Inhalt, Mehraufwand, Betroffenheit)                                                                                                                       | Wann<br>dazugekommen? | Neu /<br>Erhöhter Umfang              | Bemerkungen, Beispiele                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|---------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Krisenprävention und<br>Krisenmanagement                                                                                             | Verankerung des Krisenmanagements nach<br>KontrollV 2004 bzw. OCR 2017 einschließlich<br>des EU-Schnellwarnsystems in der Basis-<br>Verordnung 178/2002                     | 2002                  | Zunehmender<br>Umfang                 | Infolge diverser krisenhafter<br>Ereignisse im gesundheitlichen<br>Verbraucherschutz (z. B. BSE<br>2001, Gammelfleisch 2005,<br>Dioxin 2011, EHEC 2013,<br>Pferdefleisch 2013, Bayern-Ei<br>2015, Fipronil 2017, Listerien in<br>Wurstwaren 2019, Ethylenoxid<br>2020) hat die Aufgabe inhaltlich<br>und vom Umfang eine große<br>Bedeutung gewonnen. |
| Globalisierung des Marktes<br>→ mehr Notwendigkeit der<br>Einfuhrüberwachung und<br>Exportabfertigungen<br>→ neue Vorgaben durch OCR | National verstärkte Einfuhrkontrolle bei nicht<br>tier. LM, GKS-Pflicht bei nicht tier. LM (DVO<br>2019/1793), Exportkontrollen (einschl. TNP),<br>Anforderungen an die GKS | 2006 (2017)           | laufende Zunahme                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Produkt- und<br/>Vermarktungstrends</b>                                                                                           |                                                                                                                                                                             |                       |                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Novel Food                                                                                                                           | Viele neue Produkte, Beurteilung häufig<br>aufwendig                                                                                                                        | 2015 (1997)           | Zunehmende Zahl an<br>Novel Food      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Insekten als Nahrungsmittel,<br>Labor-Fleisch (Novel Food<br>und Hygiene)                                                            | Neuer Trend, nach Zulassung als Novel Food<br>zunehmende Marktpräsenz zu erwarten                                                                                           | 2021                  | Neue Produktgruppe                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Vegetarische und vegane<br>Ersatzprodukte (Zusatzstoffe,<br>ultrahochverarbeitete Lebens-<br>mittel, Kennzeichnung)                  | Ernährungstrend zunehmend, Beurteilung<br>teilweise schwierig und Änderungen<br>unterworfen                                                                                 | (2010)                | Stetige Zunahme an<br>Produktvielfalt |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

| Aufgabe                                                          | Erläuterungen<br>(Inhalt, Mehraufwand, Betroffenheit)                                                                                                                                                                                                                         | Wann<br>dazugekommen? | Neu /<br>Erhöhter Umfang                                                   | Bemerkungen, Beispiele                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|----------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Sonstige neue Produkte                                           | Beurteilung teilweise aufwendig, Anfragen sind zu beantworten                                                                                                                                                                                                                 | seit ca. 10 Jahren    | Stetige Zunahme an Produktvielfalt, z.T. umfangreiche Recherchen notwendig | Fermentierte Lebensmittel, Essbare Verpackungen, nachhaltige Ernährungstrends wie Zero-Waste und Circular Food, Superfoods, Exoten bei Obst und Gemüse, Essbares Unkraut oder unübliche Pflanzenteile (Radieschenblätter), Speisen aus der Heimat von Neubürgern und Gästen (z.B. Fladenbrot aus Syrien), Lebensmittel mit neuartigen Zutaten, die zur Aromatisierung verwendet werden (Salep) |
| Vermarktungstrends v.a. mit kritischen Werbeaussagen:            | Infos von VZ oder von einzelnen Verbrauchern (Verbraucherbeschwerden), die auf solche Trends hinweisen, aber auch häufige Verbraucheranfragen – Hinweisen muss nachgegangen werden, Anfragen sind zu beantworten (Ermittlungsaufwand, um was es sich dabei überhaupt handelt) | seit ca. 10 Jahren    | Umfangreiche Recherchen notwendig                                          | Werbung mit Gesundheit<br>- Präzisions-Wellness (individuelle Ernährungspläne)<br>- Darmgesundheit<br>- Beauty Food<br>Werbung mit Premium, High End<br>Stimmungessen und achtsames Essen (TikTok-Trend)                                                                                                                                                                                       |
| Vermarktungstrends v.a. mit Aspekten der Lebensmittelsicherheit: | Beurteilung teilweise aufwendig, Anfragen sind zu beantworten                                                                                                                                                                                                                 | seit ca. 5 Jahren     | Umfangreiche Recherchen notwendig                                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ghost Kitchen oder Dark Kitchen / KI Bits by Bytes (Produktentwicklungen mittels KI)</li> <li>- Esskultur (Tradition neu erfinden, z.B. Hirn, Stierhoden)</li> <li>- Nachhaltigkeit (Stichwort: MHD, „länger haltbar“)</li> <li>- neue psychoaktive Substanzen, HHC und Co.</li> </ul>                                                                |

| Aufgabe                                                                                                               | Erläuterungen<br>(Inhalt, Mehraufwand, Betroffenheit)                                                                                                                                                            | Wann<br>dazugekommen?         | Neu /<br>Erhöhter Umfang                                                            | Bemerkungen, Beispiele                                                                                                                                                                                                                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Werbung und Handel mit<br>Lebensmitteln und Nahrungs-<br>ergänzungsmitteln im Internet<br>und auf den Sozialen Medien | Infos von VZ oder von einzelnen<br>Verbrauchern (Verbraucherbeschwerden),<br>die auf solche Trends hinweisen                                                                                                     | 2006 (soziale<br>Medien 2020) | sehr aufwendige<br>Beurteilung<br>(Aufgaben-<br>wahrnehmung ist<br>ausbaubedürftig) | sehr schnelllebig; schnelle<br>Anpassung von Analytik und<br>Beurteilung; teilweise fehlende<br>rechtliche Grundlagen.<br>Schwierigkeit der Beprobung im<br>Internet. Aufwand für Sicherung<br>und Prüfung von<br>Internetauftritten und Social<br>Media Auftritten |
| Kennzeichnung „ohne<br>Gentechnik“                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                  | 2008                          | Neue Rechtsvorgabe                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Werbeaussagen zu Umwelt-<br>aspekten und Nachhaltigkeit,<br>z. B. klimaneutral                                        |                                                                                                                                                                                                                  | seit ca. 2014                 | aufwendige<br>Beurteilung                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Transparenz- und<br/>Dokumentationsvorgaben</b>                                                                    |                                                                                                                                                                                                                  |                               |                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Veröffentlichungspflicht nach<br>§ 40 Abs. 1a LFGB                                                                    | Verpflichtung zur Information der<br>Öffentlichkeit über bestimmte Verstöße nach<br>Lebensmittel- und Futtermittelrecht, Aufwand<br>auch durch erforderliches<br>Anhörungsverfahren und Gerichtsverfahren        | 2012                          | Neue Aufgabe                                                                        | Bezieht sich auf Proben mit<br>Höchstmengenüberschreitungen<br>und Nachweis verbotener Stoffe<br>sowie sonstige Verstöße mit<br>erwartetem Bußgeld über 350<br>Euro (v.a. Hygieneverstöße)                                                                          |
| Schnellwarnmeldungen<br>RASFF                                                                                         | Verpflichtung zur Kommunikation<br>gesundheitsrelevanter Sachverhalte über<br>iRASFF, erheblicher Anstieg der<br>Meldungszahlen, einzelfallabhängig ist eine<br>Vielzahl an Betrieben bzw. Behörden<br>betroffen | (2002)                        | Erhebliche<br>Steigerung der Zahl<br>der Meldungen                                  | Es resultieren Anfragen bei<br>Betrieben bzw.<br>Betriebskontrollen zur<br>Überwachung der Maßnahmen<br>(s.o.)                                                                                                                                                      |
| Allgemeine Amtshilfeverfahren<br>im Administrative Assistance<br>and Cooperation System<br>(AAC-AA)                   | Verpflichtung zur Kommunikation von<br>Vorgängen ohne unmittelbare<br>Gesundheitsrelevanz über das AAC-System<br>(z. B. fehlerhafte Kennzeichnung)                                                               | 2015                          | Neue Aufgabe                                                                        | zunehmende Zahl an<br>Meldungen                                                                                                                                                                                                                                     |

| Aufgabe                                                                                | Erläuterungen<br>(Inhalt, Mehraufwand, Betroffenheit)                                                                                                                                              | Wann<br>dazugekommen? | Neu /<br>Erhöhter Umfang                                                           | Bemerkungen, Beispiele                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Lebensmittelbetrug im Administrative Assistance and Cooperation System (AAC-FF)        | Verpflichtung zur Kommunikation von Vorgängen zu Lebensmittelbetrug über das AAC System                                                                                                            | 2015                  | Neue Aufgabe                                                                       | zunehmende Zahl an Meldungen                                                                                                                                                                                                 |
| Information der Öffentlichkeit über lebensmittelwarnung.de                             | Information von Verbrauchern über Produktrückrufe, Aufwand auch durch erforderliches Anhörungsverfahren, stetig steigende Zahl der Rückrufe (2012 ca. 80, seit 2022 jährlich durchgängig über 300) | 2011                  | Neue Aufgabe                                                                       | Verpflichtung des Lebensmittelunternehmers, Selbsteintrittsrecht der LMÜ                                                                                                                                                     |
| Auskunftspflichten nach VIG bzw. Umwelt- oder Informationsfreiheitsgesetzen der Länder | Auskunftspflicht gegenüber Verbrauchern auf Antrag, z. B. über die Ergebnisse von Betriebskontrollen, hoher Aufwand für erforderliches Anhörungsverfahren der Betriebe                             | 2008                  | Neue Aufgabe                                                                       | Möglichkeit der automatisierten Antragstellung über das Portal FragDenStaat (Stichwort: TopfSecret)                                                                                                                          |
| Zusätzliche Berichtspflichten (z.B. KOPKONT, Monitoring ZS und Aromen)                 | Mehraufwand für Programmplanung, spezielle Vorgaben zur Probenahme und Analytik sowie zur Datenerfassung und Datenübermittlung                                                                     | 2023                  | Gestiegener Aufwand für EU-Kontrollpläne, deren Erstellung und die Ergebnismeldung | z. B. KOPKONT (Kontaminantenkontrollplan), Zahl der zu untersuchenden Substanzen im Monitoring stark angestiegen                                                                                                             |
| Kontrollen nach dokumentierten Verfahren (QM in Behörden und Laboren)                  | Verpflichtung der Überwachungsbehörden, Kontrollen nach dokumentierten Verfahren durchzuführen, erhebliche Erhöhung des Dokumentationsaufwands in allen Aufgabenbereichen                          | 2006                  | Neue Aufgabe                                                                       | Einführung von Qualitätsmanagementsystemen, ständige Erhöhung der Anforderungen durch kontrollierende Stellen (DAkkS) zunehmende rechtliche Festlegung von Kriterien für die Analytik: Methodenkaskade, Validierungsvorgaben |
| <b>Non-Food LFGB und Tabak</b>                                                         |                                                                                                                                                                                                    |                       |                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                              |
| Schnellwarnmeldungen RAPEX (jetzt: Safety Gate)                                        | Umsetzung der Produktsicherheits-RL im ProdSG – inzwischen abgelöst durch VO (EU) 2023/988                                                                                                         | 2001                  | Erhebliche Steigerung der Zahl der Meldungen                                       | RAPEX-Entwicklung (siehe Anlage) – LMÜ ist nur ein Teil des Gesamtsystems, aber die Zunahme lief in ähnlichem Umfang ab                                                                                                      |

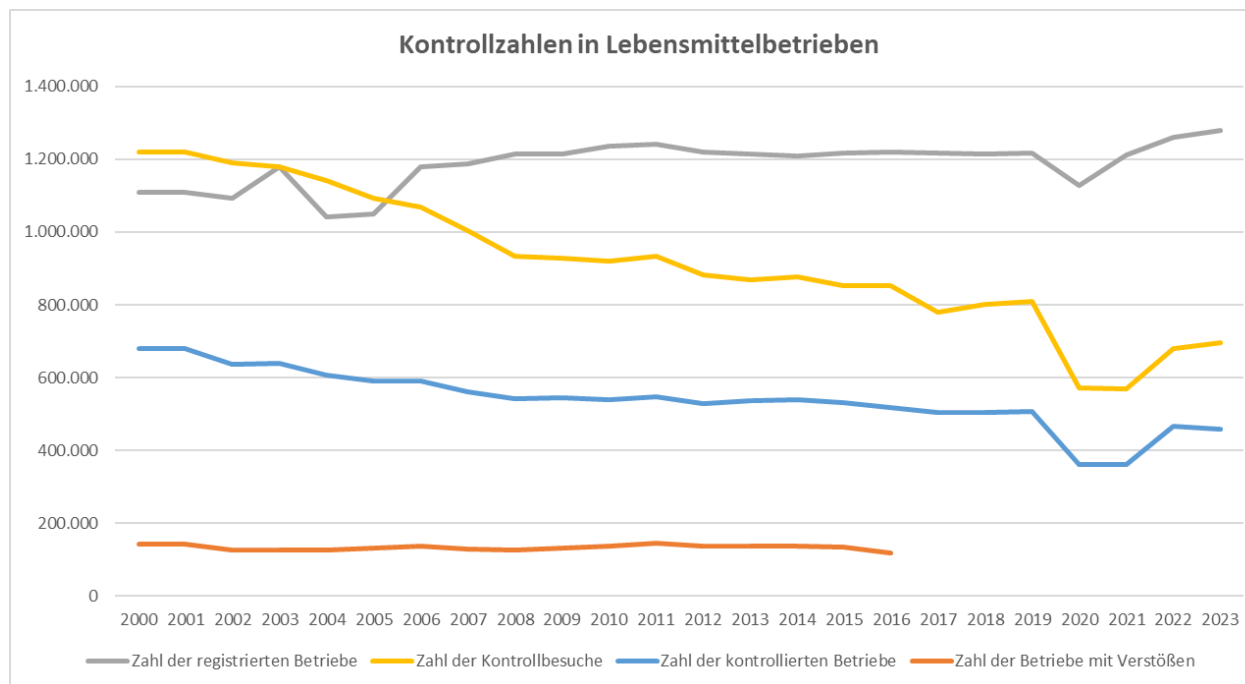


| Aufgabe                                                                                                                  | Erläuterungen<br>(Inhalt, Mehraufwand, Betroffenheit)                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Wann<br>dazugekommen?                                               | Neu /<br>Erhöhter Umfang                                                         | Bemerkungen, Beispiele                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Amtshilfeverfahren im ICSMS                                                                                              | Vorgabe nach VO (EU) 2019/1020                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 2019                                                                | wurde bisher von der LMÜ nicht bedient                                           | Theoretisch müssen alle Ergebnisse (und ggf. Maßnahmen) zu Proben von KM, TätM, BG und TE (mit und ohne Beanstandung) manuell in ICSMS eingetragen werden (Ziel: Schnittstelle von BALVI iP zu ICSMS, ist aber noch nicht umgesetzt und Zeitplan auch noch nicht absehbar) |
| Tabakkontrollen allg.<br>(Produktvielfalt, Rechtsvorgaben, grenzüberschreitender Fernabsatz und Online-Handel insgesamt) | Tabakprod-RL 2014/40/EU umgesetzt durch TabakerzG und TabakerzV → nicht mehr nur klassische Rauchtabakerzeugnisse, sondern auch Trends wie Wasserpfeifentabak, aber auch E-Zigaretten mit und ohne Nikotin erfasst und noch nicht erfasste Ersatzprodukte (Nikotinbeutel) überschwemmen den Markt, neue psychoaktive Substanzen, HHC und Co. | 2016                                                                | Erhöhter Aufwand                                                                 | in Laboren wesentlich umfangreichere Analytik<br>in Behörden wesentlich höhere Zahl an Gutachten weiterzuverfolgen, höhere Beanstandungsquote → mehr Kontrollaufwand                                                                                                       |
| Tabakkontrollen TTT                                                                                                      | Rückverfolgbarkeitssysteme und Sicherheitsmerkmale müssen bei Tabakerz. auf allen Stufen überprüft werden, aufwendige Datenbank-Recherchen – Kontrollziel: illegalen Zigarettenhandel unterbinden (Steuerbetrug)                                                                                                                             | 2019 (Zigaretten und Tabak zum Selbstdrehen)<br>2024 alle Tabakerz. | Neue Aufgabe, Evaluation läuft derzeit                                           | Sehr spezielle Kontrollaufgabe, techn. Ausstattung und Datenbankzugang notw.                                                                                                                                                                                               |
| Tätowiermittelrecht                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 2009 (national)<br>2022 (EU)                                        | zusätzliche Aufgabe, deutliche Zunahme (Aufgabenwahrnehmung ist ausbaubedürftig) |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Werbeaussagen zu Umweltaspekten und Nachhaltigkeit, z. B. klimaneutral                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | seit ca. 2014                                                       | aufwendige Beurteilung                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                            |



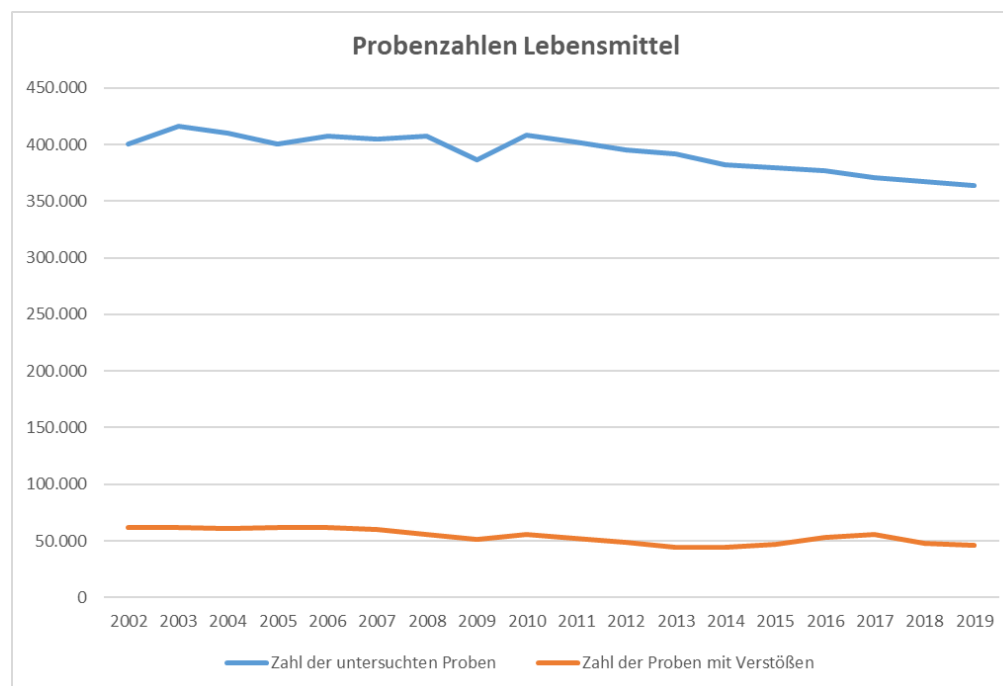
| Aufgabe                                                                                     | Erläuterungen<br>(Inhalt, Mehraufwand, Betroffenheit)                                                                                          | Wann<br>dazugekommen? | Neu /<br>Erhöhter Umfang                        | Bemerkungen, Beispiele                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| <b>Technischer Fortschritt</b>                                                              |                                                                                                                                                |                       |                                                 |                                                           |
| immer schnellere Entwicklung von IT, daher erheblicher Aufwand, technisch Schritt zu halten | bessere Auswertbarkeit und Digitalisierung<br>→ keine Entlastung, weil mehr Möglichkeiten und dadurch mehr Aufwand für Erfassung und Statistik | laufend               | Keine Entlastung, sondern laufender Mehraufwand | Analysentechniken und Datenbanken (LIMS, BALVI)           |
| Forderung leistungsfähigerer Analytik und Diagnostik                                        | Zyklus aus Verbesserung der Analysenmethoden und der rechtlichen Anforderungen bzw. der Anforderungen an die Überwachung                       | laufend               | Mehraufwand für Labore und Behörden             | Nulltoleranz → praktische Umsetzung kommt an ihre Grenzen |

Die Entwicklung der Proben- und Kontrollzahlen bei Lebensmitteln bzw. Lebensmittelbetrieben ist den nachfolgenden Grafiken einschl. Erläuterungen zu entnehmen. Die Daten basieren auf der Berichtspflicht nach AVV Rahmenüberwachung und dem Mehrjährigen Nationalen Kontrollplan nach der EU-Kontrollverordnung. Zu den anderen der Lebensmittelüberwachung unterliegenden Erzeugnisse (kosmetische Mittel, Tätowiermittel, Lebensmittel- und sonstige Bedarfsgegenstände sowie Erzeugnisse nach Tabakrecht) liegen keine entsprechenden Daten vor.



Die Zahl der registrierten Lebensmittelbetriebe hat sich in den letzten rund 20 Jahren um rund 15 % erhöht. Gleichzeitig ging sowohl die Zahl der kontrollierten Betriebe um rund 40 % als auch die Zahl der Kontrollbesuche um rund 20 % zurück. Der deutliche Rückgang der Kontrollquote ist darauf zurückzuführen, dass die Kontrolltiefe deutlich zunahm.

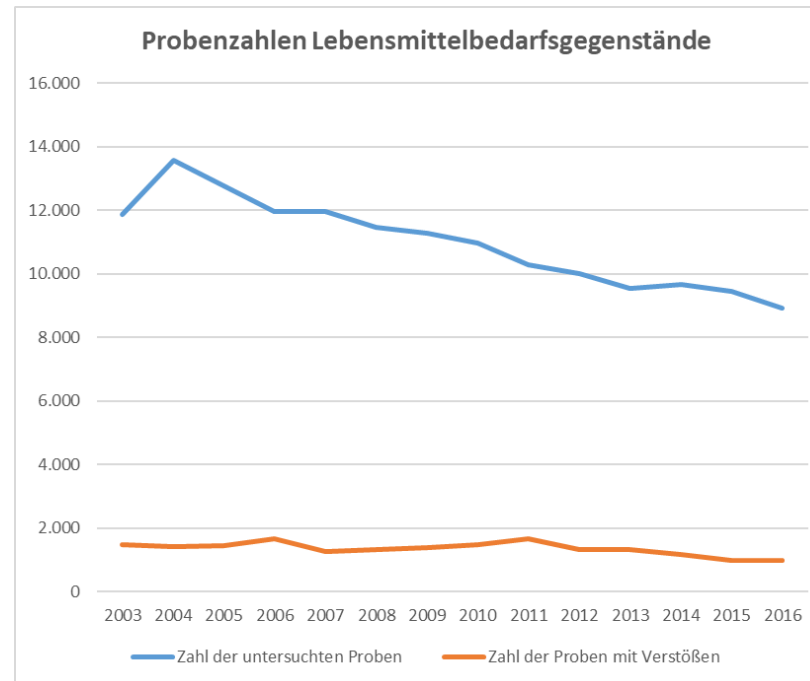
Die Beanstandungsquote, also der Anteil der Betriebe mit Beanstandungen an den kontrollierten Betrieben, war mit Schwankungen zwischen 20 und 27 Prozent auf gleichbleibendem Niveau. Dies ist darauf zurückzuführen, dass die Auswahl der zu kontrollierenden Betriebe und die jeweiligen Kontrollschwerpunkte risikoorientiert erfolgen.



Die Probenzahl ging in den letzten rund 20 Jahren um rund 10 % zurück. Die Einwohnerzahl in Deutschland betrug im Jahr 2002 etwa 82,5 Millionen und stieg bis 2019 auf ca. 83,2 Millionen. Diese Zahlen zeigen einen allmählichen Anstieg der Bevölkerung über die Jahre hinweg. Dieser Trend setzt sich weiter fort. Nach AVV Rahmenüberwachung sind je 1000 Einwohner jährlich 5 Lebensmittelproben zu entnehmen. Somit steigt auch das Probensoll kontinuierlich an – von 399.000 Proben im Jahr 2002 auf 416.000 Proben im Jahr 2019. Der Vergleich von Soll und Ist zeigt im Jahr 2002 noch 100 %, im Jahr 2019 nur noch 87 %. Der deutliche Rückgang der Sollerfüllung ist darauf zurückzuführen, dass Kontrollpersonal für die zum Teil aufwendigere Probenahme nicht immer ausreichend verfügbar war und der Aufwand bei Untersuchung und Beurteilung der einzelnen Proben deutlich zunahm.

Auch bei den Proben blieb die Beanstandungsquote über die Jahre hinweg auf gleichem Niveau mit Schwankungen zwischen 11 und 15 %, was hier ebenfalls auf die risikoorientierte Probenauswahl und die risikoorientierten Untersuchungsziele zurückzuführen ist.

Anmerkung: seit 2020 werden nicht mehr die Probenzahlen gemeldet, sondern entsprechend der DVO 2019/723 Untersuchungszahlen. Daher sind diese Daten weder mit den Vorjahren noch mit der Sollzahl nach AVV Rahmenüberwachung vergleichbar.



Bei Lebensmittelbedarfsgegenständen ist die Tendenz bei Probenzahlen und Beanstandungsquoten vergleichbar zu Lebensmitteln.